

# 济宁市应急管理局文件

济应急字〔2020〕57号

---

## 关于开展全市安全生产重点执法检查活动的通知

各县（市、区）应急局，济宁高新区、太白湖新区、济宁经济技术开发区应急局：

为推动企业落实安全生产主体责任，防范重大安全风险、消除重大事故隐患、严厉打击各类安全生产非法违法行为，确保全国“两会”以及安全生产月期间全市安全生产形势持续稳定，根据省应急厅《关于开展全省安全生产重点执法检查活动的通知》（鲁应急函〔2020〕35号）要求和市委、市政府有关领导指示精神，并结合济宁实际情况，市局决定组织开展全市安全生产重点执法检查活动，现将有关事项通知如下：

## 一、工作目标

（一）各县（市、区）要聚焦危险化学品、非煤矿山、金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨制冷、涉有限空间和中介服务机构 7 个重点行业领域，深入开展安全生产重点执法检查。同时，结合《关于对县市区开展帮扶式安全生产执法检查活动的通知》（济应急字〔2020〕44 号）要求，在 6 月中旬完成第一阶段帮扶式执法检查活动后，对任城区、汶上县和鱼台县启动第二阶段帮扶式执法检查活动。

（二）检查期间，省应急厅成立 3 个执法督查组，对 16 个市开展督导检查，每市至少抽查 1 个县（市、区）、检查不少于 2 家企业，重点检查省厅年度安全生产监督检查计划内企业。

市局积极做好迎接省厅执法督查配合工作，市应急管理综合执法支队成立 3 个执法检查组，按照地域与行业相结合、重点执法与帮扶式执法相结合的原则，对县（市、区）开展执法检查，截止 6 月 30 日，每个执法检查组检查不少于 12 家企业。

各县（市、区）成立不少于 2 个执法检查组，每个执法检查组检查不少于 20 家企业。其中，高新区和经开区成立 2 个执法检查组，每个执法检查组检查不少于 15 家企业，太白湖新区成立不少于 1 个执法检查组，检查不少于 20 家企业。

（三）检查期间，各县（市、区）应急局要确保执法队伍人员稳定，除综合室（科、队）或有临时紧急任务外，其余室（科、队）执法人员全部下沉到企业开展执法检查。省厅和市支队将通

过“山东省安全生产行政执法信息平台”实时调度执法人员现场执法情况。

（四）通过采取现场处置、责令改正、行政处罚、行政强制、挂牌督办等手段，倒逼企业主动落实安全生产主体责任，严密防范各类有影响事故，坚决遏制各类较大及以上生产安全事故发生，为确保全国“两会”胜利召开创造安全稳定环境。

## 二、时间安排

（一）重点检查阶段（5月18日至全国“两会”结束）。各县（市、区）要结合本地实际，优先对辖区内安全风险较大、易发生较大及以上事故或者近年来发生过生产安全责任事故、被举报经查属实的企业进行重点执法检查。

（二）持续检查阶段（全国“两会”结束至6月20日）。各县（市、区）在对上一阶段整改到期企业进行复查的同时，继续加大对上述7个重点行业领域企业的执法检查力度，严查安全生产非法违法行为，扎实推进问题整改。

（三）巩固总结阶段（6月20日至6月30日）。各县（市、区）在对整改到期企业进行复查、对违法企业立案调查的同时，按照《山东省安全生产集中执法检查“一企一册”档案管理制度》的要求，建立整改档案，形成工作闭环。

## 三、检查内容

各县（市、区）执法人员要结合工作实际，按照《山东省重点行业领域安全生产执法检查表》，选择重点进行执法检查。重

点检查安全生产“三到位”情况、特殊作业和外来承包商管理情况、风险管控制度建立运行情况、重大事故隐患排查治理情况、高危企业参保安全生产责任保险情况等内容。其中，在对钢铁、铝加工以及粉尘涉爆企业进行检查时，还必须检查应急部关于相关企业《安全生产执法检查重点事项表》中规定的内容。

上述各类检查表已植入“山东省安全监管移动执法系统”，执法人员使用系统执法时，点击“检查表”选择即可。

#### **四、检查方式**

各县（市、区）执法人员要综合运用查阅档案资料、现场检查（勘）查、人员询问、应知应会考核、现场演练（示）等多种检查方法，确保检查结论可靠、无异议。

各县（市、区）执法人员必须采取信息化手段进行执法，通过“山东省安全监管移动执法系统”制作下达执法文书，携带执法记录仪开展执法。为便于统计，执法人员制作文书时，请务必在“检查来源”一栏选择“其他-两会安全月集中执法”，检查结果通过执法系统实时统计。

各县（市、区）要采取双随机抽查与明查暗访相结合的方式进行检查，随机抽取辖区内企业进行明查，对群众举报或有线索来源的非法违法企业进行“四不两直”暗查暗访，明查暗访情况要做好记录，以备省厅调度统计。

各县（市、区）执法人员在检查时，既要注重执法检查数量，更要注重执法检查质量，每家企业原则上检查一天（规模较大的

企业可以适当延长时间)。对非法企业要坚决依法停产，对拒绝、阻挠执法检查的企业，不限执法人员和安全专家人次、不限执法检查时间长短，对企业开展全面体检式检查。各执法组开展执法检查视情况聘用安全专家，市局所聘安全专家技术服务费用由市局承担，各县(市、区)所聘安全专家技术服务费用由所在县(市、区)自行承担。

## 五、检查程序

各县(市、区)执法人员要严格按照《山东省安全生产集中执法检查工作规范》规定的程序进行执法。全面实行“启动会+现场执法检查+沟通会+总结会”“企业负责人+安全管理人员+岗位操作人员全过程在场”和“执法+专家”的三位一体执法模式。召开启动会时，首先应在工作场所向企业出示有效的行政执法证件，同时宣读执法检查纪律，发放《山东省应急管理系统廉政执法承诺书》；现场执法检查时，应采取“说理式”“解剖式”等柔性执法方式，做到执法与普法相结合；下达执法文书前，必须召开一次全体执法人员、安全专家参加的沟通会(沟通时应当回避企业有关人员)，沟通检查情况，形成一致处置意见；检查结束后，应当召开总结会，当场向企业反馈检查情况、提出整改建议，并听取企业负责人的表态发言。

检查期间，执法人员要确保执法记录仪畅通。在召开启动会、总结会以及询问人员或遇有紧急情况时，应当使用执法记录仪进行全过程记录，并及时上传采集工作站。

## 六、工作要求

（一）加强组织领导。各县（市、区）应急局要认真学习领会习近平总书记关于安全生产重要批示精神，以对党和人民高度负责的态度，深入开展好安全生产重点执法检查活动，做到凡检查必执法、凡违法必处罚、凡处罚必公示。

（二）加强宣传引导。坚持边执法、边普法，在检查时，既要讲明问题，也要指出依据，向被检查企业说清事理、说透法理、说通情理，提高执法检查的公信力。各县（市、区）在开展执法检查时，可视情邀请新闻媒体记者跟踪采访报道，宣传执法情况，曝光严重违法行为和重大事故隐患。

（三）严格执法纪律。各县（市、区）要严格遵守中央八项规定和各项工作纪律、廉政纪律，严格执行《山东省安全生产执法检查廉政承诺制度》，严格履行各项执法程序，依法依规开展检查，树立应急管理干部的良好执法形象。

（四）情况总结报告。每周五下午 17:00 前各执法组和有关县（市、区）执法检查完成后，填写《安全生产专项执法检查情况统计表》（附件 2）并发送至市支队综合科。于全国“两会”结束后 3 日内，向市支队报送第一阶段情况总结报告；于 6 月 23 日前，向市支队报送重点执法检查总报告。在每次报送报告时，一并报送《重点执法检查拟立案违法行为汇总表》（见附件 3）。

联系人：武春友、任桂群，电话：2907300

电子邮箱：[jnsyjjzhzd@ji.shandong.cn](mailto:jnsyjjzhzd@ji.shandong.cn)

- 附件： 1. 市局执法检查组人员名单  
2. 安全生产专项执法检查情况统计表  
3. 重点执法检查拟立案违法行为汇总表

济宁市应急管理局

2020 年 5 月 15 日

附件 1:

## 市局执法检查组人员名单

### 一、第一执法组

组 长：田安源

联络员：王 鹏（18369702630）

成 员：张文清 张盛军

### 二、第二执法组

组 长：张 伟

联络员：尹承涛（17686199123）

成 员：秦斐斐

### 三、第三执法组

组 长：刘 庆

联络员：王开赢（15263716806）

成 员：房贵昌 张广路 樊四东



附件 2:

# 安全生产专项执法检查情况统计表

单位:\_\_\_\_\_县(市、区)

填表时间: 年 月 日

行业领域	派出检查组	出动执法人员	聘用安全专家	检查企业数量	发现问题数量	重大事故隐患	当场整改问题	限期整改问题	现场紧急处置	暂时停产停业	拟立案处罚企业数	拟立案违法行为数	当场简易处罚	下达执法文书	移交其他部门
	个	人次	人次	家	项	项	项	项	项	家	家	项	项	份	项
非煤矿山															
危化品															
工贸行业	金属冶炼														
	涉爆粉尘														
	涉氨制冷														
	其他														
合计															

审核人:

填表人:

联系电话:

**注:** 1.每周报送数据为**累计数据**,检查组组长负责审核,所有数据一旦报送,不得随意更改; 2.拟立案处罚企业数和拟立案违法行为数是指一般程序的违法行为,不含简易程序违法行为数量; 3.暂时停产停业整顿是现场处理的一种措施,一般指暂时停产停业、暂时停止建设、暂时停止施工等措施; 4.下达执法文书是指向企业下达的现场处理措施决定书、责令限期整改指令书、行政强制相关文书、行政(当场)处罚决定书、询问笔录、勘验笔录、抽样取证凭证、先行登记保存证据通知书等 8 类文书的总数量,不含现场检查记录; 5.现场紧急处置是指立即撤出作业人员、立即停止使用某个设备设施或工具等。

附件 3:

## 重点执法检查拟立案违法行为汇总表

填报单位:\_\_\_\_\_市应急局

填表时间:2020 年 6 月\_\_日

序号	企业名称	违法行为描述	违反依据	处罚依据	承办单位
		1. ....; 2. ....; 3. ....			

审核人:

联系人:

联系电话:

**填表说明:** 1. 本表随两次情况总结报告一并报送, 两次填报; 2. 一个企业存在多项违法行为均需实施行政处罚的, 以企业为单位填写在一栏内, 不需要逐栏填写

